

潼南区体育发展“十四五”规划

重庆市潼南区文化和旅游发展委员会（体育局）

2021 年 9 月

重庆市潼南区人民政府办公室文件

潼南府办发〔2021〕68号

重庆市潼南区人民政府办公室 关于印发《重庆市潼南区体育发展“十四五” 规划（2021—2025年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处、区政府各部门，有关单位：

《重庆市潼南区体育发展“十四五”规划（2021—2025年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

附件：重庆市潼南区体育发展“十四五”规划（2021—2025年）

重庆市潼南区人民政府办公室

2021年11月15日

抄送：区委办，区人大办，区政协办，区纪委监委，区法院，区检察院，区人武部。

重庆市潼南区人民政府办公室

2021年11月15日印发

目 录

第一章 发展基础与环境.....	1
第一节 “十三五”主要成就.....	1
第二节 存在问题.....	3
第三节 面临形势.....	4
第二章 总体思路与发展目标.....	6
第一节 指导思想.....	6
第二节 基本原则.....	7
第三节 发展目标.....	8
第三章 重点任务.....	11
第一节 不断完善体育场地设施.....	11
第二节 持续健全全民健身服务体系.....	13
第三节 继续加强青少年体育工作.....	17
第四节 努力提升竞技体育综合实力.....	20
第五节 大力推动体育产业发展壮大.....	23
第六节 积极促进体育文化繁荣发展.....	26
第七节 主动扩大体育对外交流合作.....	28
第八节 进一步深化体制机制改革.....	29
第四章 规划实施保障.....	31
（一）政策保障.....	31
（二）组织保障.....	31
（三）资金保障.....	32
（四）人才保障.....	32
（五）用地保障.....	33
（六）法治保障.....	33
（七）加强监测.....	34
附件：潼南区体育发展“十四五”规划重点项目表.....	37

前 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是潼南区全面深化改革，全面推动创新驱动发展的关键时期，更是潼南区加快体育改革发展，深化体育强区建设的重要机遇期和攻坚期。大力发展体育事业和体育产业，是潼南区提高人民群众身体素质和健康水平的现实需要，是进一步转型升级、促进经济提质增效升级、提高人民群众身体素质和健康水平的重要举措，对建设体育强区、健康潼南具有重要意义。为统筹潼南区“十四五”期间体育发展的各项工作，推动体育事业和体育产业更好更快发展，助推潼南区在“成渝地区双城经济圈”中“两城”“两区”“两都”“两基地”建设，依据《重庆市潼南区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及国家、市有关体育发展规划的要求，特制定本规划。规划范围为潼南区行政区域，规划期限为2021—2025年。本规划是“十四五”时期全区体育发展领域的纲领性文件。

第一章 发展基础与环境

“十三五”时期全区体育系统在区委、区政府坚强领导和重庆市体育局大力指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对重庆提出的系列重要指示要求和对体育工作的重要论述精神，全面落实党中央、国务院关于体育工作部署，深入贯彻市委、市政府体育工作要求，全面贯彻落实《重庆市全民健身条例》，着力推动全民健身与全民健康深度融合，体育发展的质量和效益持续提升，为体育强区建设奠定了坚实基础。

第一节 “十三五”主要成就

公共体育服务设施持续完善。全面落实国家《“十三五”公共体育普及工程实施方案》，进一步完善体育基础设施建设，不断提升各类体育设施的开放率和利用率。2016-2020年，全区财政资金经费总投入6496.38万元，新增体育场地面积22.6万平方米，新增全民健身中心1个、社区健身点20个、农体工程40个、足球场地9个、健身器材236套。截至2020年末，全区共有各类体育场地1212个（含学校场地），体育场地总面积达123.96万平方米，人均体育场地面积达1.71平方米。其中，体育公园13个、社区健身点70个、健身场地980处、健身步道36公里。全区城市社区15分钟健身圈覆盖率达100%，有用地条件的行政村农民体育健身工程覆盖率达100%；公共体育设施免费或低收费开放率和学校体育场地设施开放率均达到100%。

全民健身公共服务体系不断健全。积极打造区、街镇、社区（村）三级公共体育服务体系，加大社会体育指导员培训力度，科学健身指导水平不断提升，截至“十三五”末，全区新增社会体育指导员543名，

总人数达 2335 人，每千人拥有公益社会体育指导员达到 3.22 名，社会体育指导员综合素质和服务水平显著提高，基本实现全区“好体育人”服务全覆盖。持续开展居民体质监测服务，指导群众合理运动和科学健身。初步形成以体育总会为龙头，协会为支撑，体育企业和俱乐部为骨架，群众为基础的体育社会组织网络。2016 年以来，新成立了游泳、足球、柔力球、跆拳道 4 个单项体育协会，全区现有 13 个单项体育协会，7 个体育俱乐部，2020 年 12 月成立潼南区体育总会。

全民健身和青少年体育充满活力。十三五期间，以体育强区建设为抓手，以全民健身日、全民健身月活动为重点，开展全民健身活动。全区居民 2020 年每周参加 1 次及以上体育锻炼人数比例为 86.68%，经常参加体育锻炼人数比例达到 43.31%。持续强化学校体育教育和体教融合，落实了中小学生每天锻炼 1 小时要求，开展每学期 1 次学校大课间活动评比，每周开设 1 节健康教育课程，每学年开展 1 次学生体检，全面增强学生体质，区体育局与区实验中学共建潼南区青少年业余体育训练基地。

竞技体育实力进一步巩固提升。“十三”期间，全区加快打造竞技体育赛事平台和赛事体系，举办、承办竞技体育赛事 56 场次；组队参加国家级、市级竞技体育赛事 50 余次，获全国冠军 1 项，市级金牌 46 枚、银牌 55 枚、铜牌 69 枚，实现了竞技水平和道德风尚双丰收。竞技项目布局进一步优化，以射击、射箭、摔跤、举重等为代表的竞技项目领先优势持续巩固，足球、武术、羽毛球、跆拳道、攀岩潜力项目竞争力进一步提升。运动员人才队伍进一步扩大，全区新增 16 名一级运动员和 17 名二级运动员，一级运动员和二级运动员人数分别达 23 名和 30 名。

体育产业发展得到新提升。2016 年以来新增体育企业 17 家，体育

企业总数达 26 家，建成跆拳道、健身房、游泳馆等运动健身场馆 42 个，有效满足了人民群众新型体育消费需求，带动 5 万余人体育健身消费。体彩发行总额累计达 4.14 亿元，特别是 2020 年全年体彩发行额突破 2 亿元，体育产业转型发展不断推进，体育产业创新不断加快。

体育改革创新迈出新步伐。先后编制了《潼南区关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》《“健康潼南 2030”规划纲要》《加快体育强区建设的实施方案》等保障政策，扎实推进“六个身边”工程建设，全面提升潼南区三级公共体育服务体系的建设。积极探索发展资金保障模式，群众体育事业经费在预算中的支出比重呈逐年上升趋势。五年来，全区财政资金（含彩票公益金）投入全民健身累计达 6496.38 万元，其中彩票公益金累计投入达 3197.78 万元。同时，为解决资金来源问题，采取政府拨款、社会筹措、个人投入相结合的办法，引导群众进行体育消费，提倡家庭和个人为体育健身投资。整合体育、文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游市场领域的行政执法职责，设置专门科室，负责查处体育市场领域的违法违规经营活动，为体育产业发展提供执法保障。

第二节 存在问题

“十三五”时期，全区体育发展取得了很大进步，但体育发展整体水平与经济社会协调发展的机制有待健全，人民群众日益增长的体育需求与体育有效供给不足的矛盾仍然存在，一些长期制约体育发展的薄弱环节和突出问题亟待解决。

全民健身服务水平有待进一步提高。我区体育场地设施布局不平衡，信息化、智能化水平不高，公共体育场馆设施与群众健身需求的矛

盾依旧突出。全民健身组织和健身指导服务体系不够完善，体育社会组织不健全、作用发挥不明显，健身指导覆盖有盲区等问题依然存在。全民健身场地设施、活动开展、健身指导、组织体系等市场化、社会化水平不够高，指导服务和组织力还须进一步加强。承办国际国内大型群众体育活动数量不够多，影响力、引领力不够强。体旅融合、体养结合发展刚刚起步，全民健身促进全民健康仍有很大发展空间。

竞技体育训练水平有待进一步提升。训练保障条件特别是场地保障有待提高。“高精尖”运动员和高水平教练员仍存在结构性短缺，需尽快完善后备人才培养激励机制。体育选材城乡差距大，生源质量得不到保证。“体教融合”成果不显著，校园体育和竞技体育融合不够，学训矛盾仍然突出。青少年体育组织、场地和设施建设有待加强。教练员队伍管理、奖惩政策等体制机制不够健全。

体育产业发展亟需提档升级。体育产业在国民经济中所占的比重仍较低，总体规模小，发展质量不高，产业类别单一，市场主体实力弱，高水平的体育经营、专业服务机构缺乏，体育用品制造服务业、体育赛事服务业等仍为一片空白。城乡发展不均衡，“体育+”产业融合不够，招商能力弱、项目落地难。国际顶级赛事不足，体育赛事品牌活动少、受众面窄，体育消费市场培育力度不够。产业扶持政策力度偏小。体育产业发展亟需提档升级，龙头企业引领能力不足，市场竞争力有待提升。

第三节 面临形势

“十四五”时期，我区体育改革发展正面临新的机遇与挑战。作为城市综合实力的重要标志，体育是不可或缺的现代生活方式和经济社会

发展的重要支撑。**全国层面**，党和国家对体育的重视和支持将更加有力，全民健身、体育强国和健康中国相继上升为国家战略，健康中国 and 全民健身国家战略的深入实施。新的健康理念、消费观念、消费模式、技术应用、传播方式以及城镇化建设将赋予体育更强大的内生动力，为体育改革发展提供新的环境。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育体育新消费，为体育发展提供持续原动力，将加速体育科技化、智能化转型，带来体育产业升级、体育服务线上线下加速融合的机遇。**市级层面**，将进入重大机遇与风险并存的新阶段，多项区域发展和对外开放战略在渝叠加，为重庆体育高质量发展带来了新的发展机遇。习近平总书记对重庆作出的重要指示，进一步明确体育在推动高质量发展中新的增长点和在创造高品质生活中重要风向标的定位，持续推动从办体育向管体育、从体育向“体育+”转变，推进重庆体育治理体系和治理能力现代化。**区级层面**，作为重庆主城都市区桥头堡城市，将以“体育强区”建设为抓手，促进群众体育、竞技体育、青少年体育、体育产业全面均衡发展。在成渝地区双城经济圈发展国家战略和全市“一区两群”协调发展等战略新部署下，体育发展将助力我区建设创新开放、生态人文的现代化等方面发挥重要作用。

第二章 总体思路与发展目标

“十四五”时期是开启社会主义现代化建设新征程、谱写高质量发展新篇章的关键时期，也是我区全面打牢体育强区建设基础，实现体育强区建设目标的开局时期，要着眼长远，把握大势，在战略上布好局，在关键处落好子，奋力推进体育强区建设。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述以及习近平总书记视察重庆时的重要指示精神，按照党中央、国务院关于加快推进体育强国建设的决策部署，切实落实中央关于全民健身和体育产业发展国家战略，以提升城市品质和满足人民对美好生活需要为出发点，围绕深入建设“体育强区”的目标，聚焦关键领域，优化空间布局，推进重大任务，实施“1+5+1”全民健身行动计划，加强全区公共体育设施建设，大力推动全民健身和全民健康深度融合，促进群众体育和竞技体育、体育事业和体育产业全面均衡发展，有效提升体育发展的质量和效益，全面促进体育消费，充分发挥体育在保障和改善民生、满足健康生活需求、培育新的经济增长点、增强凝聚力等方面的重要作用，为助推潼南区在“成渝地区双城经济圈”中“两城”“两区”“两都”“两基地”建设提供坚实支撑。

第二节 基本原则

统一思想认识，提升体育地位。要统一思想，提高认识，正确把握体育在党和国家事业发展全局中的重要地位和作用，进一步激发干事创业的热情，坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节，深化改革创新，不断开创潼南体育发展新局面；要突出重点，破解难点，补短板强基础提质量，着眼长远，高质量高标准谋划“十四五”体育发展工作，全面提升全区体育事业和产业的竞争力和影响力，让人民群众共享体育发展成果。

坚持体育惠民，促进体育消费。牢固以人为本、体育惠民理念，以提高居民身体素质和生活品质为根本出发点，倡导健康生活，鼓励树立文明健康生活方式，提高生活品质。推动全民健身促健康，促进健康关口前移，激发群众参与体育活动热情，推动形成投资健康的消费理念和充满活力的体育消费市场，让体育发展成果惠及全体居民，实现经济效益和社会效益协调同步。

坚持市场导向，激发社会活力。遵循体育发展规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，建立健全体育发展运行体制机制。把握好潼南体育特色元素和优质资源，积极培育多元市场主体，充分调动社会力量的积极性和创造性，引导社会资本投资体育产业，不断增强体育产品和服务供给能力，提高发展质量和效率。积极探索“智慧体育”等公共体育服务的手段创新和服务提升。

坚持统筹融合，突出产业特色。立足全局，充分发挥体育产业和体育事业良性互动作用，推动体育产业与旅游休闲、文化创意、金融服务等相关产业相互联动、渗透和融合，促进体育产业各门类和业态全面发

展。统筹全区自然生态、人文旅游资源，突出区域、产业特色，发展赛事经济，打造特色品牌。

坚持深化改革，加强科学引导。全面深化体育领域体制改革，加快政府职能转变，进一步落实简政放权，有序放开体育市场准入，以创新体制机制激发市场主体活力和创造力。加强政府的制度建设、规划引导、政策支持、公共服务、市场监管等职能，促进体育产业规范发展，为潼南体育发展注入新的动力和活力。

第三节 发展定位

到 2025 年，深化全区体育重点领域改革，“六个身边”工程建设扎实推进，全区体育治理体系和治理能力明显提升，三级公共体育服务体系基本建成，公共体育服务水平明显提升，建成以大型综合体育场馆为核心的城市体育综合体，具备承办全市综合性运动会和国家级单项赛事的能力，全面促进群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化等各领域协调可持续发展，争取建成国家全民运动健身模范区。

第四节 具体目标

体育设施配套迈上新台阶。统筹建设全民健身场地设施，促进各类体育场地设施向社会开放，至 2025 年末全区人均体育场地面积达到 2 平方米。加快建设城市社区健身点，实施农体工程升级改造，争取实现城乡健身点全覆盖；加强校校联合，建成市级单项训练基地 6 个，力争创建市级重点体校。建成国民体质测定与运动健身科学指导站 1 个，文化体育服务中心和社区国民体质监测点 23 个。

群众体育呈现新气象。进一步完善特色鲜明、覆盖城乡、功能齐全、可持续发展的基本公共体育服务体系，显著增强人民群众体育健身意识，使人民群众健康素质位居全市前列。人民群众体育健身意识显著增强，人民群众健康素质位居全市前列。全民健身更亲民、更便利、更普及，实现城乡健身设施全覆盖，经常参加体育锻炼的人数比例达到 50%以上，经常参加体育锻炼人数比例达到 50%以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达到 95%以上，每千人拥有社会体育指导员达到 3.45 名以上，95%以上的城市社区、90%以上的街镇建有体育组织。

青少年体育达到新高度。青少年运动健身意识加强，青少年体育赛事活动更加广泛，青少年体育训练作用更加显著，青少年体育发展格局更加明晰和完善。进一步提高青少年体育素养，基本实现学生人人学会 2 项体育技能。完善青少年体育组织工作体系，体教融合深入推进，青少年体育管理体制和运行机制更具活力，后备人才培养效益进一步提高，形成更加明晰和完善的政府主导、部门协同、全社会共同参与的青少年体育发展新格局。

竞技体育取得新提升。巩固和提高我区竞技体育的整体水平和竞争力，保持传统射击、射箭、摔跤、乒乓球、举重、排球等优势项目领先地位，努力提升足球、武术、羽毛球、攀岩、跆拳道等重点竞技项目成绩。竞技体育总体成绩有所突破。竞技项目结构不断优化，人才梯队有效衔接，优势项目保持稳定，潜在优势项目和弱势项目有新提升，在各级各类重大体育赛事活动中不断创造佳绩，取得更大突破。切实提高办赛水平，每年举办 2—3 项大型竞技赛事，每年吸引 5 千名以上国际国内运动员来潼参赛。

体育产业实现新发展。增强体育产业创新能力，推动建立和完善体育健身服务、体育竞赛表演、运动休闲、体育赛事组织、体育教育、场馆运营、体育咨询、体育科技等企业发展。产业结构和模式创新，优化要素与资源供给，形成具备引导与示范的具有地方特色的体育产业体系，打造一批竞争力突出的体育产业集聚区和体育赛事品牌，实现体育产业各门类协同发展，产业组织形态更加丰富，产业结构更加合理，体育产业总规模年均增长 10%以上；广泛开展群众性体育活动，激发大众体育消费需求；优化全民健身组织网络，发挥各类体育协会组织的引领作用；创新体育消费支付产品，推动体育消费便利化；体育彩票销售继续扩大，力争“十四五”期间体育彩票年均销售额突破 2 亿元。

表 1 潼南区十四五体育发展指标体系

序号	指标	2020 年	2025 年	指标属性
1	市民体质抽样合格率（%）	94.8	95	预期性
2	经常性参加体育锻炼的人口比例（%）	43.31	48	预期性
3	人均体育场地面积（平方米）	1.71	>2	约束性
4	千人拥有社会体育指导员（人）	3.22	3.3	预期性
5	国内外重大赛事获得金牌数（枚）	1	>2	预期性
6	年承办国内外重大竞技赛事（场次）	0	>1	预期性
7	自创区级以上群体赛事活动品牌数	2	>5	预期性
8	区业余体校在训学员规模（人）	208	400	预期性
9	学生体质健康合格率（%）	/	95	预期性
10	市级体育后备人才单项训练基地（个）	0	6	预期性

备注：据潼南区统计局统计数据，全区 2020 年末常住人口数量为 72.59 万人。

第三章 重点任务

第一节 不断完善体育场地设施

围绕群众体育健身和赛事举办需求，通过优化布局、加大投入、开放管理，建设功能布局合理、管理运作完善、主体多元、覆盖城乡的体育设施网络，保障人民群众参加体育健身活动权益，丰富群众精神文化生活。

优化体育设施空间布局。制定公共体育设施专项规划，与城乡总体规划 and 城市空间结构相适应，并纳入国土空间规划，落实年度实施计划。结合行政区划、人口规模和人口结构等，着力构建区、街镇、社区（村）三级全民健身公共服务网络和“15 分钟健身圈”，基本实现城乡体育健身设施全覆盖。

加强竞训设施规划建设。围绕计划承办全国、市级赛事活动和举办区级综合性运动会的需求，按照“节俭办赛”要求，充分利用现有和在建场馆资源，提前谋划、统筹做好新场馆建设、存量场馆改造及赛后场馆运营维护和综合利用工作。重点建设区群众体育中心、潼南区水上运动游乐中心、潼南区（全国）青少年排球训练基地等场馆基地，改造升级潼南区体育馆和潼南区体育公园，满足承办全市综合性运动会和国家级单项赛事的要求。支持竞技体育训练基地打造和创建，优化场馆和训练基地竞技体育训练设施，围绕优势竞技项目，建设人工智能关键技术赋能竞技体育智慧化实时反馈应用系统，为提升运动训练效果和比赛成绩提供及时准确的指导。

加快全民健身设施补短板建设。以居民日常健身需求和偏好为导向，继续开展全民健身设施提升工程，建设面向基层群众、利民便民的中小

型体育场馆、镇街全民健身中心（广场）、户外多功能球场、健身步道等场地设施。鼓励盘活旧厂房、仓库、老旧商业设施、桥下空间等存量资源，充分改造利用绿道、绿地等场地，增加一批适应当地居民锻炼的健身场地。加快推进城市社区健身点、行政村农体工程提档升级。新建居住区按相关标准规范配套健身场地及设施，学校体育场地达到国家规定标准。

专栏 1：体育设施建设重点任务

建设总量：“十四五”期间，全区新增体育场地总面积约 35 万平方米。

场馆建设完善工程：新建潼南区群众体育中心、潼南区水上运动游乐中心、潼南区（全国）青少年排球训练基地，加快建设一批专业性、中小型、便民性的街镇全民健身中心或场馆设施，改造潼南区体育馆和潼南区体育公园等现有场馆设施。

滨水绿道打造工程：打造涪江 50 公里“最美环江路”，加快滨江滨河绿道和全区绿道延伸线、拓展线建设，优化和完善全区绿道网。

骑游驿站建设工程：结合涪江“最美环江路”绿道建设，布局骑游驿站。

登山健身步道网络工程：建设健身步道（含登山道、健步道和骑行道）不少于 300 公里。建成以潼南城区、双江、崇龛、柏梓、太安、涪江沿岸、龙多山、马鞍山、花千谷等山水资源为主框架的登山健身步道网络。“十四五”末，力争登山步道延伸到全部中心镇。

全民健身设施提升工程：新建标准灯光篮球场、5 人制足球场、羽毛球场等多健身场地 10 个；在城区各公园、小区、机关单位采用“见缝插针”形式，建设一批篮球、羽毛球、气排球、乒乓球、门球等大众项目场地设施，逐步实现重点镇、中心镇有条件的学校新建足球场 1 个的目标。

提高体育设施利用效率。加强体育健身宣传和引导，吸引更多的城乡居民参与体育健身，树立体育健身意识和体育消费观念，合理有效地利用城乡体育设施。推动体育设施开放共享，积极探索新模式，继续大力推动体育场馆、学校体育设施等各类体育场地设施向社会开放，公共体育设施的开放率达到 100%，做好在新冠肺炎疫情防控常态化条件下学

校体育设施向社会开放工作，学校体育设施在新冠疫情完全控制后开放率达到 100%。逐步推动机关、企事业单位自用体育设施向社会开放运营，全区体育资源共建共享水平明显提高，体育设施利用率进一步提升。

专栏 2：体育设施利用效率提升重点任务

公共体育设施开放率：100%，年免费开放天数不少于 230 天。

学校体育设施开放率：疫情全面结束后达到 100%以上。

单位体育设施开放率：疫情全面结束后达到 90%以上。

第二节 持续健全全民健身服务体系

全面贯彻落实全民健身国家战略，助力体育强国、健康中国建设，深入实施《重庆市全民健身条例》和《加快体育强区建设的实施方案》，扎实推进“六个身边”工程建设，进一步完善特色鲜明、覆盖城乡、功能齐全、可持续发展的基本公共体育服务体系，促进群众性体育活动普遍化、经常化、生活化、科学化。满足城乡居民对于体育与健康的参与和消费需求，创美好生活与健康发展的体育环境。

健全公共体育服务体系。统筹城乡体育事业发展。持续促进城乡体育资源和公共体育服务的均衡配置，逐步建成城乡一体化的基本公共体育服务体系，增强农村和基层体育公共服务能力。区、镇（街）、村（社区）三级全民健身公共服务网络更加完善，“15 分钟健身圈”基本形成。推进公共体育场馆免费或低收费开放。继续推进体育品牌创建工作。继续推进体育强区、强镇和体育工作先进街道、先进社区等创建工作；积极申报市级及以上青少年体育俱乐部和青少年户外营地；打造国家级体育旅游融合示范区、国家全民运动健身模范区、国家康养旅游示范基地。构建体育社会组织体系。以区体育总会成立为契机，充分发挥其龙头作

用，统筹协调和组织管理全区各单项体育协会、群众体育组织和运动员；单项体育协会达 15 个以上，引导成立街镇、社区（村）级基层群众体育组织。充分发挥区体育总会、单项协会及基层群众体育组织的作用，因地制宜开展具有地方特色的全民健身活动。加强全民健身科学指导。通过建立社会体育指导员培训基地，不断加强社会体育指导员、非奥项目教练和裁判员、基层健身辅导员、“好体育人”体育志愿者等基层体育骨干队伍建设，不断提高人员业务素质和指导服务率。积极打造群众体育健身圈。依托社区、公园、广场、网络等空间，支持各街镇按照“因地制宜、业余自愿、小型多样、就近就便”原则打造特色群众体育健身圈，蓬勃开展适应不同季节、不同地域、不同人群特点的丰富多彩、简便易行的健身活动，逐步实现群众健身活动常态化、生活化、多样化。提升体育公共服务智慧化水平。积极打造包括全区健身场馆设施查询、健身交通地图、场地预订、公共体育设施远程监管与报修、全民健身活动信息、社会体育指导员和体育志愿者服务等内容的潼南区全民健身公共服务平台，建立全民健身信息服务网络，逐步普及服务热线、手机 APP、微信小程序、体育信息服务终端等多元化终端服务，切实为群众健身提供方便。

专栏 3：公共体育服务重点任务

体育品牌创建：体育强区、国家全民运动健身模范区、体育强镇、体育工作先进街道、体育工作先进社区、全国群众体育工作先进集体。

体育社会组织：完善区体育总会架构和职能；新增单项体育协会 2 个以上，总数量达 15 个以上。

全民健身指导：社会体育指导员达到 3000 人以上，每千人拥有社会体育指导员达到 3.3 名以上；“好体育人”体育志愿者达 200 人以上。

智慧体育公共服务：潼南区全民健身公共服务平台基本建成。

广泛开展群众体育活动。高规格举办全民健身体育活动。每年举办 1 次区级全民健身运动会，承办 1 至 2 项国家、市级高级别全民健身活动；区教育、农业农村、卫生健康、工青妇、老干部等系统定期举行全民健身活动。特色化开展镇街群众体育活动。支持各镇街依托地域人文特色和自然资源禀赋积极开展群众体育活动，每年定期组织群众体育活动不少于 2 次，同时积极参加上级组织的群众性体育活动或比赛；认真指导社区（村）组建群众健身队伍不少于 1 支，每年组织或参加上级组织的体育活动 1 次以上。常态化开展单位体育健身活动。机关、事业单位应将职工体育活动纳入党建、工会活动范畴，鼓励职工长期坚持参加健身活动，每年举办 2 次以上职工体育活动。针对性开展群体性体育活动。对于青少年、企业家、农民、女性、残疾人进行体育活动内容分类设置，保障全体居民参与性活动贯穿全年持续供给。多门类开展老年体育活动。重视老年人体育工作，每年至少组织 4 个种类的区级老年人体育活动，并积极引导各镇街认真开展老年人体育活动。

专栏 4：群众体育活动重点任务

区级全民健身体育活动：重庆市全民健身运动会单项比赛 1-2 项、潼南区全民健身运动会、潼南国际半程马拉松。

镇街群体体育活动：镇街全民健身运动会、镇街职工运动会、镇街特色群众体育活动。

单位体育健身活动：单位职工运动会、单位职工趣味运动会。

特定群体体育活动：青少年、企业家、农民、女性、残疾人等运动会。

老年体育活动：棋牌、太极拳（剑）、健身气功、柔力球、门球、气排球、健身球操运动会。

其它群众体育活动：全民健身日活动、全民健身月活动。

加强国民体质监测网络建设。加强国民体质监测设施建设。建成潼

南区国民体质测定与运动健身科学指导站和 23 个镇街国民体质监测点。加强国民体质监测工作。完成国家、市年度各项国民体质测试任务，每年测定人数不低于户籍人口的 3%，并向社会公布国民体质监测和全民健身活动状况的主要指标。加强体育、卫生部门工作衔接。树立大体育、大健康理念，积极创新推广体卫结合，推动健康端口前移，建立体育与卫生等部门协同，由体育部门提供仪器、技术培训，扩大与区属医院（卫生院）和社区卫生服务中心合作，增加监测点，加强系统对接和监测数据的收集和整理、分析，扩大公共服务能力。“十四五”时期显著提高城乡国民体质监测服务的覆盖能力，加快向更多街镇和人群延伸覆盖，使广大居民通过结合自身体质情况的科学健身运动处方，了解身体机能状况，获得科学健身指导。

专栏 5：国民体质监测重点任务

国民体质监测设施：潼南区国民体质测定与运动健身科学指导站、23 个镇街国民体质监测点、5 个社区国民体质监测点。

国民体质监测工作：每年测定人数不低于户籍人口的 3%。

体卫衔接工作：卫生部门协助体育部门开展国民体质监测实施、数据采集与分析、健康指导等工作。

加强全民健身健康理念推广。积极营造全民健身氛围，广泛开展公益健身讲座培训进社区、进乡村活动，广泛开展送科学健身下基层服务。借助“全民健身日”、“全民健身月”、重大体育赛事及各种节庆体育活动，通过资料发放、主流媒体与新媒体相结合的方式，加强全民健身社会宣传，引导全民加强户外运动与居家锻炼相结合的健身理念，倡导健康生活方式，开展“终身体育”教育，普及科学健身知识，树立体育健身是健康生活方式最重要组成部分的理念，在全社会形成崇尚体育健

身、积极参加体育健身活动的社会风气。

专栏 6：全民健身健康理念推广重点任务

公益健身指导培训：每年不少于 100 场次，覆盖人群不低于 2 万人次。

全民健身资料发放：每年不少于 5000 份。

全民健身信息发布：利用微信、短信等信息平台发布全民健身宣传推广信息不少于 50 篇（条）。

第三节 继续加强青少年体育工作

深化体教融合发展，推动青少年体育全面发展，积极探索体育后备人才队伍合作共建机制，促进体育后备人才培养及服务工作。

增强青少年体育素养。大力提升青少年体育素养，充分利用各种媒介宣传先进教育理念、人才观和健康观，积极营造以参与体育运动和拥有强健体魄为荣的个人发展理念和社会舆论氛围。充分宣传普及运动项目文化，培养青少年锻炼兴趣和技能特长，学习掌握科学锻炼的基础知识、基本技能和有效方法，使参与体育活动成为广大青少年自觉的健康行为方式，形成终身体育健身的良好习惯。全区青少年体育素养普遍提高，参加体育活动意识普遍增强，普遍学会 2 项终身受益的体育锻炼项目，普遍养成良好体育锻炼习惯和健康生活方式。全区在校学生普遍达到《国家学生体质健康标准》基本要求。

提升青少年公共体育服务水平。建立较为完善的青少年体育公共服务体系，加强青少年体育场地设施建设，积极推进公共体育场馆、学校体育场馆向青少年免费或优惠开放，大力支持青少年使用校外文体场馆等校外教育资源，挖掘可供青少年使用的活动场所；加强青少年文化体育对外交流，多渠道、多方位开展青少年体育活动，完善青少年体育竞

赛体系。大力培育青少年体育组织，积极支持社会力量参与各类青少年体育组织建设，完善政策措施，激发社会活力。构建潼南区青少年体育社会组织管理和支持体系，建立一批青少年体育俱乐部，积极创建市级青少年体育俱乐部和国家级青少年体育俱乐部。支持各级各体育单项协会发挥专业优势，吸纳更多青少年会员，普及推广运动项目，传授运动技能，开展青少年体育活动。教育、体育、卫生行政主管部门联合开展针对青少年近视、肥胖等问题的体育干预，共同制定社会体育俱乐部进入校园的准入标准，规范青少年体育服务的社会购买标准与质量标准体系。

专栏 7：青少年体育组织建设重点任务

市级/国家级青少年体育社会组织：3 个。

青少年体育俱乐部：10 个，其中国家级 1 个、市级 2 个。

广泛开展青少年体育活动。全面实施“青少年体育活动促进计划”，构建学校、家庭、社区相结合的青少年体育活动网络，丰富和完善青少年体育活动体系，创新青少年体育活动内容、方式和载体，增强活动趣味性和吸引力。支持各镇街塑造体现地方特色、优势的青少年体育品牌活动。大力推动开展足球、篮球、排球等集体项目，积极发展青少年足球运动，充分利用青少年足球竞赛、训练营、夏（冬）令营等形式，开展丰富多彩的青少年足球活动。区教委每年至少举办 1 次区级中小学生运动会，学校每年至少举办 1 次运动会或校体育节，学生体质健康合格率达到 95%以上。加强区体育传统项目学校和项目布局学校建设，重点挖掘并打造舞狮、跳绳、毽球、武术等重点项目，挂牌命名一批的体育特色项目学校。开展传统体育类非物质文化遗产展示展演活动，推动传统体育类非物质文化遗产进校园。

专栏 8：青少年体育活动开展重点任务

青少年运动会：承办市级青少年排球锦标赛和冠军赛、市中小學生排球錦標賽、市級冬夏令營系列賽事、市級競技體育優秀苗子訓練營，舉辦全區中小學生年度運動會、學校年度運動會或體育節。

學生體質健康合格率：95%以上。

體育特色項目學校：15 所以上，其中市級 10 所。

改善青少年體育設施條件。推動公共體育場地設施和符合開放條件的學校體育設施向青少年免費開放或低收費開放，充分利用青少年活動中心、少年宮、戶外營地、中小學體育場地設施等資源開展青少年體育活動。積極推動全民健身設施增設青少年體育功能區，城市社區體育公園、多功能運動場、五人制足球場、籃球場、排球場等應做好向青少年開放工作。根據青少年實際需求，完善優化體育場地設施。鼓勵支持社會力量參與青少年體育場地設施建設和開發利用，對於面向青少年的活動場館和健身設施，政府以購買服務方式予以支持。推動開展青少年戶外體育活動營地創建工作，鼓勵社會力量參與青少年戶外體育活動營地建設。建成國家級青少年戶外體育活動營地 2 個。

专栏 9：青少年体育场地设施创建重点任务

國家級青少年戶外體育活動營地：1-2 個。

市級青少年校外體育活動中心：2-3 個。

構建青少年體育競訓體系。加強學校體育工作，全面推進體教結合，與教育部門共同完善青少年體育賽事體系，加強體育傳統特色學校和中小學特色運動隊建設。認真貫徹《學校體育工作條例》，學校體育經費納入核定的年度教育經費預算，配齊配足專兼職體育教師，開齊開足體

育课，积极开展丰富多彩的体育运动，全面普及课间操，严格实施体育中考。充分发挥具有地方传统、特色和具有广泛群众基础的运动项目在校园课余体育训练中的引领作用，形成规模适当、项目齐整，“高、初、小、幼”相互衔接配套的立体多维校园课余体育训练网络体系。整合各级各类青少年体育赛事，健全分学段、跨区域的青少年竞技体育赛事体系。建立青少年竞技体育工作联席会议制度，建立体育部门、教育部门和社会机构等多渠道培养竞技体育人才机制，探索学校、社会机构共建青少年专项业余运动队新模式；完善青少年体育信息管理系统体系，实行区级教练员、运动员注册制度。

第四节 努力提升竞技体育综合实力

扎实推进“育苗计划”，不断调整和完善项目布局，全面提升竞技体育总体实力。加大体教结合力度，积极参与和举办国内外体育赛事，提升竞技体育后备人才培养，加强竞技体育管理。

优化竞技体育项目布局。根据潼南区体育人才资源特点，优先发展具有潼南区优势的竞技体育项目，优化项目布局，突出潼南特色，集中力量把现有的传统优势项目和潜优势项目进一步做强，形成一批具有明显比较优势的项目集群。重点支持市区协同竞技运动项目——排球。巩固发展射击、摔跤、射箭、排球、乒乓球、举重等传统优势项目，建成市级单项训练基地 6 个。重点发展足球、武术、羽毛球、攀岩、跆拳道等重点竞技项目，挂牌区级单项业余训练基地 5-8 个。支持区业余体校创建重庆市重点业余体校。适当扩大我区竞技体育项目规模，充分发挥社会力量参与竞技体育，争取开展的大项达到全运会设置大项占比 50% 以上。全面落实各级运动会的目标任务，力争有更多的潼南籍运动员在各级体育大赛中取得优异成绩。

专栏 10：竞技体育项目布局重点任务

传统优势项目建设：排球、射击、摔跤、射箭、乒乓球、举重。

重点竞技项目发展：足球、武术、羽毛球、攀岩、跆拳道。

市级单项训练基地：射击、摔跤、射箭、排球、乒乓球、举重（6 个）。

市级体育后备人才重点单项训练基地：射击、摔跤、射箭（3 个）。

区级单项业余训练基地：足球、武术、羽毛球、攀岩、跆拳道等（5-8 个）。

提升竞技体育成绩成效。增加科学训练的综合投入与支持，加强对运动员训练、比赛数据的采集和管理，通过科学分析，用于指导训练与参赛工作。引进国际先进的科学训练体系与资源，在运动员综合能力提升与教练员执教能力再提升层面，创造持续的有力支撑。强调“以赛代练”的思维模式，增加投入，加强与市内外体育强区（市、县）的训练比赛交流，对于阶段性训练成果进行有效的验证与调整。对重点项目加大投入，经费与绩效相关联，制定各项目教练员与运动员、团队人员的绩效评估办法。加强各个项目“运动能力筛查”与“综合体能训练”的投入。

积极举办竞技体育赛事。加强与国内外体育组织等专业机构的交流合作，引导培育建立体育经纪人和经纪公司，提高办赛能力，大力引进国内国际大型专业体育赛事和竞技体育赛事，主动融入全市和成渝两地双城经济圈体育赛事一盘棋，打造具有影响力的体育赛事之城。创新体育赛事的开发和推广模式，完善政府补贴赛事活动等引导机制，鼓励企业和社会组织承办各类体育比赛。举办 1 次区级综合性运动会和潼遂联合运动会，每年承办 1 至 2 项国家、市级高水平竞技体育赛事，积极参与全市和成渝地区双城经济圈更高级别赛事的申办。

专栏 11：竞技体育赛事举办重点任务

国家级竞技体育赛事：环涪江国际自行车邀请赛、全国桨板邀请赛、全国汽车短道拉力大奖赛。

市级竞技体育赛事：重庆市龙舟公开赛、重庆市射箭冠军赛、重庆市摔跤冠军赛、重庆市铁人三项赛。

区级竞技体育赛事：潼南区第六届运动会、首届潼遂联合运动会。

强化竞技体育运行管理。进一步完善监督机制，并采取多种措施强化对竞技体育的管理和支持，力争形成与潼南区体育发展水平相适应的竞技体育运行管理机制。加强对管理者、运动员、教练员、裁判员等体育从业人员世界观、人生观、价值观、荣辱观教育，公平竞争、遵纪守法、文明礼貌的社会公德教育，服从规则、尊重裁判、尊重对手、尊重观众的体育道德教育。进一步加强体育竞赛管理，加大反兴奋剂力度，严格赛风赛纪，建立公开、公平、公正的竞赛秩序。

加强竞技后备人才培养。支持业余体校发展。搭建小学、初中、高中一条龙的重点竞技项目后备人才业余训练梯队，区业余体校在训学员达到 400 人，力争创建市级重点业余体校。打造教练教师队伍。积极开展体育教练和体育教师的专业培训，打造一支精英教练员队伍。构建运动员与教练员双向培养机制，建立运动员选拔、教练员聘用的体系化标准。在具备条件的重点项目上，吸引市内外优秀教练和竞技体育专家合作。发展裁判员队伍。扩大国家一、二级裁判员人数，提高裁判团队的专业知识和执裁素养，提高赛事服务质量与水平。实施“体教融合”。制定在校学生运动水平等级标准，鼓励体校教练员参与体育课教学、研

发，促进与学校联合建设高水平运动队，形成良性的竞技体育后备人才选择机制。

第五节 大力推动体育产业发展壮大

坚持政府引导、充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以扩大体育产品和服务供给、拓展体育消费需求、促进体育消费为导向，深化改革创新，激发市场活力，聚焦重点领域，加快构建具有潼南特色的现代体育产业体系，推动体育与经济社会协调发展。

聚焦体育产业发展重点领域。结合潼南区经济社会发展现状及基础条件，重点发展体育健身服务业、运动休闲业、体育竞赛表演业、体育培训业、体育彩票业等五大领域。鼓励开发针对城乡不同消费群体的体育健身服务项目，实现体育健身服务多元化发展。有效整合各类健身体育场馆资源，鼓励发展运动健身、健身指导咨询等健身服务，并逐步向群众体育赛事、体育表演、健康养生、体育培训等领域拓展。积极引进知名体育健身企业，引导和支持体育健身企业品牌经营、连锁经营。引进与城市功能相匹配的国内国际顶级赛事，大力支持自主知识产权品牌赛事创办。大力发展徒步、路跑、足球、篮球、排球、羽毛球、龙舟、网球、乒乓球、游泳、武术、骑行、棋牌等普及性广、关注度高、市场空间大的健身休闲运动项目。针对潼南区的地理和资源优势，盯准市场需求，制定专项规划，着重发展垂钓、山地户外、摩托艇、皮划艇、赛艇、露营等具有高消费特性的健身休闲项目。创新打造适合青少年、老年人、妇女、职工等不同人群参与的特殊消费型运动项目与节日。优化体育彩票营销奖励办法，积极探索彩票销售模式，拓展体育彩票销售市场。实现全区体彩销售网点实现街镇和新建小区全覆盖，数量稳定在 60

个左右，确保每年发行增长幅度不低于 20%，力争年销售额突破 2 亿元。

专栏 12：体育产业发展重点任务

重点发展体育产业业态：体育健身服务业、运动休闲业、体育竞赛表演业、体育培训业、体育彩票业。

重点发展群众性健身休闲项目：徒步、路跑、足球、篮球、排球、羽毛球、龙舟、网球、乒乓球、游泳、武术、骑行、棋牌。

重点发展消费性健身休闲项目：垂钓、山地户外、摩托艇、皮划艇、赛艇、露营。

体育彩票：销售网点稳定 60 个左右，年均销售额 2 亿元。

激发体育产业市场主体活力。优化体育产业发展营商环境，支持一批具有潜力的体育企业发展壮大，引进一批创新型体育企业和体育投资机构，打造一批具有较强竞争力的潼南本土体育企业品牌。重点支持本土体育企业做大做强，积极鼓励体育健身服务业、运动休闲业、体育竞赛表演业、体育培训业等领域的企业实施品牌战略，扩大品牌效应。加快培育中小微体育企业，全面落实国家、市扶持中小微企业发展的政策措施，通过政府购买、信贷支持、市场拓展等多种方式助推中小微体育企业发展。支持退役运动员、体育爱好者、大学生等参与体育创业。采取采购、招标、租赁厂房、以奖代补、行政划拨土地、减免税收等方式，吸引和鼓励社会资本投资体育设施建设、健身服务业、体育彩票、体育培训等领域。鼓励体育企业加强产学研合作，建立体育产业创新战略联盟。重点推动以拟建潼南区群众体育中心为依托的体育服务综合体建设，加快形成体育产业集聚效应，力争创建国家级体育产业示范基地。进一步加强对体育组织、体育企业、体育场馆、体育赛事和活动名称、标志、版权等无形资产的知识产权开发与保护力度。加强部门联合执法力度，依法治理扰乱体育市场，非法经营等违法行为。到 2025 年，力争培育成

长型体育中小企业 2 家、潜力型体育中小企业 5 家。

专栏 13：体育产业培育重点任务

创建国家级体育产业示范基地：涪江国家级体育产业示范基地。

市场主体培育：成长型体育中小企业 2 家、潜力型体育中小企业 5 家。

推动“体育+”产业融合发展。完善产业发展链条，做强体育产业链研发端和销售端，强化企业自主创新和新产品研发，拓展体育产业销售渠道，促进体育产业高效、协调发展，提升“供、产、销”全产业链价值。依托拟建潼南区水上运动游乐中心，以竞技、休闲、娱乐、探险、旅游为主要形式，打造集帆船、帆板、赛艇、皮划艇、龙舟、摩托艇、滑水，潜水、极限等于一体的新型水上运动品牌。以赛事为载体，整合优化以赛事运营为核心的上下游产业资源，打造基于“赛事运营+增值服务”的潼南体育产业生态链。

推进“体育+”行动。发挥体育产业的综合效应和拉动作用，大力发展“体育+”，促进体育与旅游、健康、金融、文化创意、现代商贸、科技服务、教育培训、中介服务等相关产业全面融合。重点推进体旅融合，通过引入新颖时尚类体育项目促进潼南传统景区转型升级，推动体育旅游与体验经济发展；发展体育研学，培育体育旅游消费生力军。持续开发一批群众喜爱的“体育+”示范点和精品项目。依托太安灌坝休闲农业旅游度假区、马鞍山森林公园、九龙山森林公园等资源，开展多样化的户外运动项目，如登山、徒步、骑行、马术、户外拓展等。依托涪江、青云湖、铜车坝水库、琼江等水域资源，发展龙舟、皮划艇、赛艇、游泳、垂钓等水上运动项目和滨水徒步、骑行等滨水运动项目。依托蔬菜公园和万达文旅综合体等，推出特色群众体育赛事活动和趣味体育项目。依托大佛岭运动康养中心、梦里双江（重庆）中小學生军事拓展

基地等场地资源，开展汽摩运动项目和拓展训练项目，推动汽车越野、汽车露营、特色拓展等项目品牌化建设。到 2025 年，力争成功创建涪江国家级体育旅游示范区。大力发展“互联网+体育”，突出智慧体育导向，引导和支持“互联网+体育”发展，加快推动互联网特别是电子商务与体育产业融合，打造线下线上协同发展新模式，开辟体育产业新蓝海。以大数据、物联网、移动互联网、云计算等现代信息技术为基础，积极对接主流“智慧体育”SAAS 线上平台，探索建设体育生活云平台、体育电商交易平台等应用平台，加快构建覆盖全区的“智慧体育”服务网络 and 平台。

第六节 积极促进体育文化繁荣发展

以社会主义核心价值观引领体育文化建设，深入推进体育文化传承，与时俱进弘扬体育精神，努力讲好体育文化故事，培育好体育文化品牌，做好体育文化产品，建好体育文化阵地，提升体育文化形象，以体育文化助推潼南体育发展和体育强区建设。

大力弘扬体育精神。充分挖掘以为国争光为核心的中华体育精神和体育育人的多元价值，把弘扬中华体育精神与坚定文化自信结合起来，弘扬社会主义核心价值观，精心培育和发展体育公益、慈善和志愿服务文化。传播奥林匹克文化，加强对运动员和青少年体育精神和体育道德教育，培养居民爱国主义、集体主义、社会主义精神和奋发向上、顽强拼搏的意志品质，增强规则意识、合作精神和交往能力。弘扬有文化的体育，把体育文化建设渗透到体育工作实践中，发挥体育健身、强心、益智、乐群的突出功效，并以丰富的体育文化、体育精神影响人、教育人。党政机关、企事业单位应将职工体育文化教育活动纳入党建、团建、工会活动范畴。在学校体育教育中全面普及体育文化教育，分阶段引导

学生树立正确的健康观，养成健康的生活方式，形成积极向上的健全人格。

大力培育体育文化品牌。培育打造具有潼南特色的体育文化活动品牌，以体育文化活动品牌引领相关体育产业的发展，实施项目带动战略，推动潼南体育全面发展。充分利用各类传统新闻媒体和新媒体，普及体育知识，营造良好的体育氛围，着力培育品牌赛事、品牌俱乐部、品牌健身活动等，大力提高社会大众的关注度，尤其是在全国范围内扩大知名度与关注度。同时还可通过各类体育评优活动，在全社会范围内营造体育文化氛围。开发具有潼南地方文化底蕴和民俗基础的群众体育特色项目，多渠道、多途径培育潼南本土体育文化品牌，以品牌带动全区体育文化活动的蓬勃开展。

专栏 14：体育文化品牌培育工作重点任务

群众体育文化名片打造：“舞动潼南”、“徒步潼南”、“骑行潼南”、“扬帆潼南”。

体育赛事品牌打造：环涪江国际自行车邀请赛、“水韵潼南”涪江龙舟邀请赛、涪江马拉松赛、汽车拉力赛。

加强体育文化阵地建设。依托区文物保护管理所，加强对体育文化遗产的挖掘和保护，重视对民俗、民间传统体育文化的整理，开展体育文物、档案、文献等普查、收集、整理、保存和研究工作。依托体育总会、业余体校、体育社会组织、文体场馆、体育企业、中小学校等力量，开展民间体育、民俗体育等传承和创新推广。加大中华传统体育项目推广力度，认真梳理和深入挖掘武术、摔跤、射艺、龙舟、毽球、舞龙舞狮、棋类等中华传统体育项目，因地制宜开展传统体育教学、训练、竞赛活动。开展传统体育类非物质文化遗产展示展演活动，推动传统体育

类非物质文化遗产进校园。依托具有鲜明潼南特色的体育文化资源，创新研发特色化、品牌化、多元化、交互式的体育文化产品，开发出符合中国国情和体育发展需求的体育文化产品。加强体育领域的舆情监测，提高体育网络舆情应对能力。

第七节 主动扩大体育对外交流合作

坚持开放办体育，增强体育强区责任担当，主动服务和融入全市体育发展大格局，全方位参与成渝地区双城经济圈一体化联动发展，大力开展对外交流合作，以开放促交流、以合作促发展，全面提升潼南体育的影响力。

建立体育发展对外开放合作机制。紧扣体育发展，推动全民健身与全民健康深度融合，积极融入成渝地区双城经济圈体育一体化高质量发展。充分发挥地域相邻、文化相近的优势，加强与市内毗邻区县的紧密合作，加强与四川的有关市（区）县在体育领域进行战略对接、规划对接、政策联动、项目对接、机制对接等。

扩展体育发展对外开放合作格局。促进区域间全民健身协同发展，主动参与打造区域赛事交流平台，融入“成渝体育圈”和“川渝体育圈”，积极开展与成都城市群以及其它地市的市（区、县）互访考察，就潼南体育发展融入成渝地区双城经济圈建设进行沟通交流，签订相关战略合作协议，参与推动“川渝体育发展协作组织”建设，围绕体育资源共享、项目共建、赛事共办、人才共育、市场共推、客源互送等方面拓展合作广度深度。

明确体育发展对外开放合作内容。通过赛事联办、产业协作、资源共享、平台共建，形成一批具有重大影响和示范作用的高水平合作成果。

与市内毗邻区县及四川省有关区县联合，深化体育产品联合开发与打造，实现群众体育、竞技体育、体育旅游、运动疗养等体育产品的协同发展；联合开展体育发展品牌创建工作。充分发挥竞赛的杠杆作用，积极联合打造精品体育项目和赛事品牌。重点加强青少年传统项目学校、青少年体育俱乐部、青少年户外营地等组织的对外交流与合作，加强在体教融合工作上的交流和协同。

第八节 进一步深化体制机制改革

实现潼南区体育发展“十四五”规划目标，必须进一步深化市场化、法治化改革，全面推进流程再造，打通重点领域发展痛点堵点，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

深化体育发展机制体制改革。深化体育管理体制和运行机制改革，全面清理不利于体育发展的有关规定和权力事项，取消体育产业领域不合理的前置审批事项，构建透明、规范、高效的审批机制。进一步转变政府职能，推行政社分开、政企分开、管办分离，推进社会类体育组织直接民政登记。依法依规做好对体育类社会组织的业务指导和事中事后监管，着重加强对游泳、攀岩、越野等高危体育经营项目和体育健身经营活动的监督管理。

稳步推进职业体育改革。完善职业体育政策和管理体系，有效整合全区竞技体育资源，鼓励具备条件的运动项目走职业化道路。强化职业体育俱乐部建设，规范准入标准，鼓励发展职业联盟。依法明确职业体育发展主体，理顺各利益主体间的关系，切实维护各方合法权益，落实职业运动员退役就业安置。支持教练员、运动员职业化发展，广泛吸纳社会力量参与职业体育，引导和支持各类社会资本有序进入职业体育领

域。

完善赛事运营与管理机制。坚持“政府引导、企业主导、市场运作”模式，积极开发体育竞赛和体育表演市场，支持赛事运营服务机构发展，探索建立以企业为主体的重大体育赛事、活动市场化运作机制，通过赛事承办促进产业发展。探索与周边城市合作办赛，实现资源共享，提高赛事运作收益及场馆运营效益。完善赛事管理机制，加强事中事后监管和服务。

创新体育场馆管理与运营模式。完善体育场馆设施管理体制，兼顾赛事需要和赛后利用，加强统筹管理，积极推行体育场馆布局、设计、建设、运营管理一体化模式。整合挖掘现有体育场馆资源，吸引社会资本参与体育场馆管理与运营。支持场馆运营主体通过管理输出、资本输出、品牌输出等形式实现规模化、专业化、社会化运营。鼓励各类体育场馆运用物联网等信息技术，拓展服务内容，开展复合型经营，提高运营效率。

第四章 规划实施保障

（一）政策保障

落实现行国家、市支持体育发展的各项优惠政策，加强与政府各部门协调，在人才引进、设施建设、体育投资等各方面制定各类优惠政策，完善体育产业政策体系。鼓励各类资本兴办技术含量高的科技型体育企业，引导企业加大技术创新和研发设计投入，对符合条件的体育企业，纳入现代服务业、文化创意产业、高新技术产业和信息经济相关税收优惠扶持范围。完善健身消费政策，安排一定比例体育彩票公益金等财政资金，通过政府购买服务、发放消费券、财政资金补贴等方式，提高群众的体育消费意愿。体育场馆自用的房产和土地，享受有关房产税和城镇土地使用税优惠。体育场馆等健身场所的水、电、气、热价格按不高于一般工业标准执行。

（二）组织保障

依托潼南区全域旅游发展领导小组，将全区体育工作中的重点、重大事项纳入领导小组工作职责，建立多部门协调联动机制，主要负责全区体育发展重大决策、政策指导和督促检查。定期分析体育强区建设中的新情况新问题，研究推进相应政策措施，促进体育治理体系和治理能力现代化。统筹全区举办各类大型体育赛事的职能，抓好具体组织实施工作。建立全区体育产业发展联席会议制度，由区分管领导负责召集，定期召开联席会议。以全区体育发展“十四五”规划及相关规划为指引，做好全区体育发展规划目标任务的分解落实和贯彻执行工作，明确责任部门和责任人员，确保规划落地。区各相关部门、各街镇要切实履行管理服务职能，研究制定具体的实施办法，合力推进体育有序发展。区级相关单位和街镇要进一步统一思想，充分认识到体育工作在经济社会发

展中的重要性和必要性，切实加强领导，细化工作方案，并落实分管领导 and 具体工作人员，确保各项工作任务落实到位。

（三）资金保障

继续加大体育领域的财政投入，逐年适当增加规模，特别是加强对体育产业的扶持和保障，重点支持体育赛事举办、商业模式创新、公共平台建设、重大产业项目等领域。鼓励国有资本与金融资本、产业资本等合作，共同建立体育产业投资基金。鼓励各类金融机构开发与体育相关的保险、信托等金融创新产品，加大对发展前景好、信用记录良好的优质体育企业和重大体育场馆设施建设的信贷支持力度。完善公共财政体育投入机制，保持与经济增长相适应，并多渠道筹措资金支持体育强区建设，安排资金用于公共体育设施建设，全面实施全区公共体育设施免费或低收费开放。引导各类体育消费。增强体育消费黏性，丰富节假日体育赛事供给，拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费空间，引导经营主体提供公益性群众体育健身服务，激发大众体育消费需求。

（四）人才保障

培育专业体育人才。开辟绿色通道引进具备专业技能的体育人才，配齐配强专职或兼职体育专业教练和教师，积极参加国家及市级体育高层次人才专项培训。完善政府、用人单位和社会互为补充的多层次体育人才奖励体系，健全适应体育行业特点的人事制度、薪酬制度、人才评价机制，加强体育战线干部的选拔任用和管理。健全激励体制机制。建立优秀教练员和优秀运动员奖励机制；鼓励并支持区内教练员、裁判员晋升高级教练员、国家级裁判员称号；设立“春苗”体彩奖励基金，对在市级及以上的比赛获奖的运动员予以奖励，对区级单项训练基地成

绩较好的予以鼓励，以激发潼南区竞技体育人才活力。参照国家、重庆市关于职业运动员退役安置工作的有关政策和要求，高度重视并切实做好我区职业运动员退役就业安置工作。用好社会体育人才。大力培养社会体育指导员，鼓励各类具备体育专长的人员担任体育志愿者，鼓励学校、街道、社区聘用体育专业人才从事健身指导工作。

（五）用地保障

落实体育设施用地规划。将体育设施用地纳入国土空间规划、年度用地计划，以及地区控制性详细规划，合理安排公共体育设施、体育产业发展和重点项目用地。新建居住区和社区按相关标准规范配套群众健身相关设施，按室内人均建筑面积不低于 0.1 平方米或室外人均用地不低于 0.3 平方米执行，并与住宅区主体工程同步设计、同步施工、同步投入使用；老城区与已建成居住区无群众健身设施的，或现有设施没有达到规划建设指标要求的，通过改造利用建筑屋顶、公园绿地、空置场所等城市边角地增添公共区域体育设施，完善群众体育设施建设。支持利用存量房产和原有土地兴办体育产业，优先保障公共体育设施、重点项目的用地需求。鼓励企业及开发商建设营利性的体育场地及设施。支持公共体育设施与项目建设。对公共体育设施、重点体育产业项目建设，在立项、报建、用地和配套建设等方面给予支持。

（六）法治保障

牢固树立法治思维，加强普法宣传教育，全面落实依法治体，提高依法行政工作水平，把体育工作纳入依法运行的轨道，构建与时代发展相适应的现代体育工作体系和运行机制。进一步完善体育产业、体育市场和体育竞赛管理等方面的行政规范性文件，健全体育发展制度体系，引导和规范体育市场主体行为，依法对体育市场进行监督管理，营造公

开、公平的体育市场准入环境。深化“体育阳光工程”，使各项职权阳光操作、规范运行。继续加大体育行政执法力度，加强对高危险性体育项目行政许可专项管理，切实抓好游泳场所、水上运动、高空运动等高危体育项目的经营监管，完善对体育竞赛和公共体育设施的监管，维护好经营者和消费者的合法权益，为体育事业和体育产业协调发展提供良好法制保障。

（七）加强监测

建立体育产业统计制度，由区文化旅游委（体育局）会同区统计局研究制订体育统计实施方案，完善统计调查与核算制度，发布年度体育发展统计报告。建立体育发展评价和监测指标体系，及时掌握反映全区体育发展的总体规模、行业机构、运行效益等基础数据，客观反映体育发展对全区经济社会发展的贡献水平。建立健全各相关部门和街镇的体育信息共享和交流机制，加强形势分析和预测预警工作。区文化旅游委（体育局）要会同有关部门对本规划的落实情况进行跟踪分析和监督检查，适时开展规划实施评估。

附件：潼南区体育发展“十四五”规划重点项目表

序号	项目名称	项目建设规模及主要建设内容	建设起止时间	项目总计划投资金额（万元）	备注
（一）体育场馆项目类					
1	潼南区群众体育中心	占地面积约 30 亩，建设体育馆 12000 平方米，座位 1500 座，室内恒温游泳馆座位 500 座，面积 4500 m ² ，配套室外篮球场、乒乓球、网球场等体育场地，完善绿化、管网、铺装、生态停车场、公厕等附属工程。	2022-2025	28000	潼南区群众文化体育中心内
2	潼南区体育馆升级改造项目	主要是对房盖钢架、天沟防水及馆内篮球场、观众座椅、给排水、供电灯光、隔音等系统设施进行升级改造。	2021-2022	1000	
（二）全民健身设施项目类					
3	潼南区柏梓镇全民健身中心（小型体育综合体）	项目占地面积 3400 平方米，建筑面积 3200 平方米，建设室内标准篮球场、羽毛球场、乒乓球等健身设施，配套建设室外健身广场、停车场、绿化、灯光照明等附属设施。	2021-2022	800	
4	潼南区卧佛镇全民健身中心（小型体育综合体）	建设约 4000 平方米全民健身中心，其中：室内场馆 2200 平方米，包含篮球场馆、游泳场馆、健身操馆、体能器械馆；室外排球场、网球场、羽毛球场、乒乓球等，健身场馆配套功能性服务用房及照明系统。	2022-2023	1000	
5	潼南区花岩镇全民健身中心（小型体育综合体）	占地面积 3500 平方米，建筑面约 2500 平方米。规划建设室内标准篮球场、羽毛球场、乒乓球等健身设施，配套建设室外健身广场、健身步道及生态停车场、绿化、灯光照明等附属设施。	2023-2024	800	
6	潼南区双江镇全民健身中心（小型体育综合体）	占地面积 5000 平方米，建筑面约 3500 平方米。规划建设室内标准篮球场、羽毛球场、乒乓球等健身设施，配套建设室外健身广场、健身步道及生态停车场、绿化、灯光照明等附属设施。	2024-2025	1200	
7	潼南区行政村（社区）综合文化体育服务中	建设村（社区）综合文化服务中心，按照“八个一”（1 个文化活动现场广场、1 个文化活动室、1 个简易戏台、1 个宣传栏、1 套文化器	2020-2025	15000	

	心提档升级项目	材、1套广播器材、1套体育器材、1个乡情馆）标准优化功能，完善文化体育基础设施，因地制宜建设一批乡村文化广场。			
8	潼南区农民体育健身工程提档升级改造项目	对已实施农民体育健身工程的行政村进行升级改造100个。	2021—2025	100	
9	潼南区体育公园升级改造项目	占地面积2800亩，规划建设成为全国唯一的集林、田、花、海于一体的特色体育公园，具体打造成一心（中心水景）、二环（滨水运动环、山地自行车赛车运动环）、三带（谷地游憩三带）、八区（主入口区、室外生态运动区、滨水运动区、谷底休闲区、山地越野区、露营区、花海赛车区、游乐园区）、一路（联系滨江路城区道路）。	2020—2025	38400	
10	潼南区九龙山城市体育公园	占地面积670万平方米，规划建设标准篮球场、羽毛球场、乒乓球场、足球场、健身广场、健身步道及生态停车场、绿化、灯光照明等设施。	2018—2023	75000	
11	潼南区福山（音乐百花园）城市体育公园	占地面积69万平方米，规划建设标准篮球场、羽毛球场、乒乓球场、足球场、健身广场、健身步道等体育运动场地及生态停车场、绿化、灯光照明等配套设施。	2019—2023	28000	
12	潼南区马鞍山运动休闲森林公园	依托马鞍山原始森林公园，打造名贵树木博览园，拓展开发大岭山、小岭山特色经果林，充分发挥森林生态和景观效应。加强观景平台建设，提供欣赏森林景观和体验的空间；配套完善景区接待设施，发展一批有乡土特色的民宿客栈；加强森林公园休闲健身设施建设，开发徒步、露营、越野等运动养生项目。	2020—2025	10000	
13	潼南区水上运动游乐中心	水上运动中心180亩。建成集体育竞技、水上娱乐、观光休闲于一体的水上娱乐运动中心。依托涪江水系，举办龙舟赛、皮划艇等水上竞赛项目。	2020—2023	36000	已申请纳入支撑成渝地区双城经济圈建设重大项目
14	潼南区上和镇罗家坝水库水上休闲娱乐运动中心	占地628亩。结合乡村振兴和趣味农业，规划建设帆船、垂钓、快艇、划船、游泳、餐饮住宿、休闲娱乐等体育基础设施。打造成集旅游观光、休闲度假、健身娱乐为一体的大型、综合性高档休闲湿地公园和水上世界旅游区。	2022—2025	2000	
15	潼南区寿桥镇青云湖水上休闲娱乐运动中	水域面积9公顷。新建帆船区、垂钓区、快艇区、划船区、游泳区；建设餐饮住宿、休闲娱乐等基础设施。打造成集旅游观光、休闲度	2020—2025	30000	

	心	假、健身娱乐为一体的大型、综合性高档休闲湿地公园和水上世界旅游区。			
16	潼南区太安镇罐坝村五人制足球场	规划总用地面积约 1000 平方米。建设标准五人制足球场，全长 40 米，宽 20 米。对场地进行平整、硬化，种植人造草坪；并设置保护围栏及观众席等外围服务设施的建设。	2021-2022	70	
17	潼南区铜车坝水库环湖健身步道	沿铜车坝水库环湖建设健走步道 2 条，总长 15 公里，宽 2-3 米。	2023-2025	500	
18	潼南区九龙山森林公园健身步道	在新建公园内植入体育元素，修建步道 12-15 公里，宽 1.5-3 米。	2022-2023	800	
19	潼南区福山（音乐百花园）公园健身步道	在新建公园内植入体育元素，修建步道 10 公里，宽 2-3 米。	2020-2022	500	
20	潼南区涪江 50 公里“最美环江路”	照旅游公路标准，对涪江沿线现有道路进行升级改造，增设骑行步道、停车区、景观绿化等设施，最终达到一级道路标准。	2020-2025	150000	已申请纳入全市“十四五”重大交通设施建设项目
（三）竞技训练设施项目类					
21	潼南区（全国）青少年排球训练基地	在九龙山城市森林公园修建室外训练场地，修建能承办国家级青少年排球比赛的室内比赛场地，提高承办国家级排球比赛及训练的软硬件设施。	2020-2025	200000	
22	梦里双江（重庆）中小学生军事拓展基地	依托原双江陆军机械化学校革命文物，针对中小学生精心设计打造建成以军事体验、生存训练、感恩励志、心智拓展为主题的军事拓展训练基地。突出中小学生心智成长教育，强化生存技能；挑战极限，磨练意志、挖掘潜能；培养中小学生吃苦耐劳、坚韧不拔的优良作风。	2023-2025	20000	
（四）体育产业项目类					
23	潼南区大佛岭运动康养中心	主要建设游客接待中心、运动康养理疗中心、汽车露营基地、房车营地等服务设施，增设运动健身和儿童游乐设施，新建旅游道路约 20km、配套建设管网、铺装、绿化以及水电气讯等服务设施。	2022-2026	170000 （其中社会投资 120000）	
24	潼南区万达文旅综合体	占地面积 1200 亩。规划建设文化、旅游、商业、公园等基础项目，包括学校、医院、文体中心、城市综合公园等，打造集公共服务、休闲娱乐、商贸服务及品质住宅等多功能的生态宜居新城。	2020-2026	850000	
25	潼南区花千谷生态文	建设苗木生产示范区、花卉公园、特色商业街区、花园社区等项目。以	2020-2025	250000	

	旅小镇	苗木的现代化、景观化生产为特色，在发挥农业的现代化生产示范功能的同时兼具观光游憩、科普功能。将其打造成集现代农业、园艺展览、运动健身、娱乐休闲、科教科普、文明普及于一体生态文旅特色小镇。			
26	鹭栖云水（上和镇）	占地 200 亩。以户外营地为中心，以旅游栈道、健身步道、运动体验、科普教育、观光旅游、休闲度假为主要内容，打造成渝地区户外露营业态最丰富的、配套最齐全、最具体验性、参与性的自驾车休闲露营大本营。	2022-2025	10000	